

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ С ЦЕЛЬЮ
ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ НА МОРЕ:
ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

А. П. Глазова

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Поступила в редакцию 5 февраля 2019 г.

Аннотация: *исследуются существующие нормы международного права, общие и специальные международные договоры, направленные на противодействие незаконной миграции, и уделяется внимание региональной практике борьбы с незаконной миграцией с точки зрения правового опыта различных стран по заключению и применению двухсторонних соглашений и межправительственной кооперации. Ключевым аспектом исследования является анализ особенностей международно-правового регулирования осуществления принудительных мер правоохранительного характера, осуществляемых на борту морских судов с целью противодействия незаконной миграции на море.*

Ключевые слова: *международное право, противодействие незаконной миграции, незаконный ввоз мигрантов.*

Abstract: *in this article author examines the existing norms of international law, general and special international treaties aimed at combating illegal migration, and also a specific emphasis has given to the regional practice of combating illegal migration, considering the legal experience of various countries on the conclusion and application of bilateral agreements and intergovernmental cooperation. A key aspect of the study is the analysis of the peculiarities of the international legal regulation of the implementation of law enforcement measures carried out on board ships to counteract illegal migration to the sea.*

Key words: *international law, countering illegal migration, migrant smuggling.*

Усиление миграционных процессов является неизбежным следствием процессов глобализации и интеграции в современном мире. Как правило, люди покидают страну проживания, поскольку пытаются улучшить свой экономический и социальный статус, однако для многих из них миграция – это единственный способ спастись от последствий вооруженного конфликта в своей стране. В поисках лучшей жизни мигранты вынуждены незаконно пересекать границу своего государства, подвергая себя опасности. Нередко этим пользуются недобросовестные судовладельцы, которые стремятся получить выгоду из сложившейся ситуации¹.

Как отмечают некоторые исследователи, на фоне незаконной миграции растет число преступных организаций, которые превратили незаконную миграцию в «предпринимательскую деятельность», создавая

¹ См.: Schoenhardt A. Organized crime and the business of migrant trafficking: an economic analysis// Crime, Law and Social Change. 1999. 32. P. 204, 206.

А. П. Глазова*

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ В ПРЕДЕЛАХ МОРСКИХ ПРОСТРАНСТВ: правовая природа и проблемы применения

Автор анализирует нормы международного права, общих и специальных международных договоров, направленных на регулирование применения принудительных мер в правоохранительной сфере в пределах морских пространств для борьбы с противоправными действиями на море. Определяются сущность и содержание указанных мер. Делается вывод о том, что принудительные меры в правоохранительной сфере в пределах морских пространств должны применяться с учетом ряда факторов (международно-правового статуса и правового режима территорий, где предполагаемое правонарушение совершено, местоположения предполагаемых правонарушителей, гражданства правонарушителей, наличия установленной юрисдикции других государств и т. д.), поскольку любое неправомерное осуществление данных мер чревато ухудшением отношений между государствами.

Ключевые слова: международное право, принудительные меры в правоохранительной сфере, юрисдикция, морские пространства

Морские пространства имеют огромное значение как для интересов государств, так и для благосостояния людей. Во второй половине XX в. радикально ускорились интеграционные процессы и развитие мировой торговли, что стало катализатором развития морского торгового флота и морской портовой инфраструктуры¹. Обратной стороной данных процессов является участвовавшее использование морских пространств для пиратства и работорговли, незаконного оборота наркотиков, несанкционированного вещания в открытом море, незаконной перевозки мигрантов и других общественно опасных деяний, угрожающих безопасности государств. Поэтому для выявления и пресечения соответствующих противоправных деяний международное сообщество разрабатывает и активно применяет комплекс принудительных мер в правоохранительной сфере в пределах морских пространств.

В нормах и доктрине международного права не раскрывается значение такого термина, как «принудительные меры в правоохранительной сфере в пределах морских пространств». Анализируя практику применения данных мер различными государствами, можно сделать вывод о том, что это урегулированные международным и внутригосударственным правом меры принуждения, применяемые в целях поддержания правопорядка в пределах морских пространств уполномоченными должностными лицами государства, осуществляющего правоохранительные функции на море, в связи с обнаружением признаков противоправного

* Глазова Анастасия Петровна – аспирант Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Москва), e-mail: angla.1892@mail.ru.

¹ Бабурина О. М., Кондратьев С. И. Морские порты мира и России: динамика грузооборота и перспективы развития // Транспортное дело России. 2016. № 6. С. 145.



Подводя итоги изложенному, можно отметить следующее

Международно-правовая регламентация вопросов гендерной верификации осуществляется посредством универсального нормотворчества, реализуемого в рамках МОК, а также специального правового регулирования на уровне отдельных международных спортивных федераций.

Юридическая сила норм, содержащихся в документах МОК, кроется в его международном влиянии и сфере применения таких норм, что дает основание утверждать, что они обладают той же силой, что и нормы международного права. Обязательность норм, разрабатываемых спортивными федерациями, вытекает из общих начал саморегулирования, которое предполагает подчинение подобным нормам всех участников

того или иного профессионального объединения в силу самого факта членства в нем.

Указанное обстоятельство в некоторой степени определяет основную тенденцию в международно-правовом регулировании вопросов гендерной верификации в спорте высоких достижений: передача их окончательного решения от МОК на уровень федераций. Правда, последние также оказываются под давлением правозащитных организаций и позиции CAS, что делает дальнейшее правовое регулирование в этой сфере весьма неопределенным.

Литература

1. Алексеев С.В. Международное спортивное право / С.В. Алексеев. Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015. 895 с.
2. Сохин Ю.Г. Олимпийская хартия как правовая основа функционирования МОК // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2003. № 2. С. 90–95.
3. Nafziger, J.A.R. Handbook on International Sports Law / J.A.R. Nafziger, S.F. Ross. Edward Elgar Publishing, 2011. 567 p.

inhuman or degrading treatment or punishment; and the Working Group on the issue of discrimination against women in law and in practice: Reference: OI. OTH 62/2018. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Health/Letter_IAAF_Sept2018.pdf

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЭВОЛЮЦИИ ИНСТИТУТА ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА НА МОРЕ: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

*Глазова Анастасия Петровна,
аспирант Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)
angla.1892@mail.ru*

Автор анализирует процесс становления института принудительных мер правоохранительного характера на море со времен Римской империи и до настоящих дней. В фокусе исследования находится процесс трансформации обычных норм общего характера, направленных на борьбу с пиратством, в международно-правовой институт принудительных мер правоохранительного характера, получивший признание на универсальном, региональном и двустороннем договорном уровнях.

Ключевые слова: международное право, принудительные меры правоохранительного характера, юрисдикция, морские пространства.

HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS OF EVOLUTION OF THE INSTITUTION OF COERCIVE LAW ENFORCEMENT MEASURES AT SEA: THE PAST AND THE PRESENT

*Glazova Anastasia P.
Postgraduate Student of the National Research University Higher School
of Economics (NRU HSE)*

The author analyzes the process of the establishment of the institution of law enforcement measures at sea from the time of the Roman Empire to the present day. The focus of the study is the process of transforming general customary norms aimed at combating piracy into an international legal institute of law enforcement measures, which has been recognized at the universal, regional and bilateral treaty levels.

Keywords: international law, law enforcement measures, jurisdiction, maritime areas.

Решения о применении временных мер Европейского суда по правам человека с целью предотвращения высылки и экстрадиции: проблемы исполнения и оценка эффективности

А. П. ГЛАЗОВА – аспирант Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

В статье исследуется проблема неисполнения решений Европейского суда по правам человека по делам о предотвращении высылки или экстрадиции. Анализируется трансформация института временных мер после его заимствования международным правом из национальных правовых систем, особое внимание при этом уделяется британской правовой традиции. Рассматриваются правовые позиции государств при принятии решений об исполнении или неисполнении предписаний Европейского суда по правам человека о применении временных мер для предотвращения высылки или экстрадиции на национальном уровне на примере таких судебных решений, как «Трабельси против Бельгии» и «Савриддин Джураев против России». Автор приходит к выводу о том, что нарушения решений ЕСПЧ о применении временных мер происходят зачастую не в силу невозможности исполнения их государством, а в силу несовершенства правовых процедур на национальном уровне или нежелания государства данные решения исполнять. Подчеркивается необходимость нахождения баланса, при котором временные меры одинаково будут приемлемы для государств и станут защищать интересы заявителей.

Ключевые слова: Европейский суд по правам человека; экстрадиция; права человека; институт временных мер.

Decisions on the application of interim measures of the European Court of Justice on human rights with a view to preventing expulsion and extradition: problems of execution and evaluation of effectiveness

A. P. GLAZOVA – Postgraduate student of the Research University of the Higher School of Economics

The article examines the problem of non-enforcement of the decisions of the European Court of Human Rights in cases on the prevention of expulsion or extradition. The transformation of the institution of temporary measures after its adoption by international law from national legal systems is analyzed, particular attention is paid to the British legal tradition. Legal positions of states are considered when deciding whether or not to comply with the requirements of the European Court of Human Rights on the application of temporary measures to prevent the expulsion or extradition at the national level by the example of such judgments as «Trabelsi v. Belgium» and «Savriddin Juraev v. Russia». The author comes to the conclusion that violations of the ECHR decisions on the application of temporary measures often occur not because of the impossibility of the execution of the decision by the state, but because of the imperfection of the legal procedures at the national level or the unwillingness of the states to implement these decisions. It is emphasized the need to find a balance in which temporary measures are simultaneously acceptable to states and will protect the interests of the applicants.

Key words: European Court; extradition; human rights; institute of provisional measures.

Принудительные меры в правоохранительной сфере в пределах морских пространств: безопасность государства и защита прав человека

А. П. ГЛАЗОВА – аспирант национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

В статье исследуются проблемы защиты прав человека при применении принудительных мер в правоохранительной сфере в пределах морских пространств. Институт принудительных мер в правоохранительной сфере активно развивается как инструмент для борьбы с такими противоправными явлениями на море, как пиратство и работорговля, незаконный оборот наркотиков, несанкционированное вещание в открытом море, незаконная перевозка мигрантов и т. д. Автор приходит к выводу о необходимости разработки единого подхода относительно процедуры осуществления принудительных мер в правоохранительной сфере в пределах различных морских пространств, предусматривающего механизм для обеспечения защиты прав человека при осуществлении данных мер.

К л ю ч е в ы е с л о в а : институт принудительных мер; пределы морских пространств; правоохранительная сфера; обеспечение прав человека.

Compulsory law enforcement measures within the maritime spaces: state security and the protection of human rights

A. P. GLAZOVA – Postgraduate Student of the National Research University Higher School of Economics

The article examines the problems of the protection of human rights in the application of compulsory measures in law enforcement within the maritime areas. The institute of compulsory law enforcement is being actively developed as a tool to combat such unlawful phenomena at sea as piracy and the slave trade, drug trafficking, unauthorized broadcasting on the high seas, the illegal transport of migrants, etc. The author concludes that approach regarding enforcement procedures in law enforcement within various maritime spaces providing a mechanism to ensure the protection of in person in the implementation of these measures.

Key words: institution of compulsory measures; maritime limits; law enforcement; ensuring human rights.

Институт принудительных мер в правоохранительной сфере в пределах различных морских пространств возник как инструмент для борьбы с такими противоправными явлениями на море, как пиратство и работорговля, незаконный оборот наркотиков, несанкционированное вещание в открытом море, незаконная перевозка мигрантов и другие общественно опасные деяния, угрожающие безопасности государств. К числу принудительных мер в правоохранительной сфере можно отнести остановку судна, высадку на судно, а также осуществление рас-

следования предполагаемого нарушения на судне. Отдельно можно выделить конвоирование или буксировку судна в ближайший соответствующий порт, захват пиратского судна и т. д.

Поскольку принудительные меры обусловлены необходимостью осуществления правоохранительных функций государствами для борьбы с соответствующими противоправными явлениями, с учетом усиления процессов глобализации и ростом числа противоправных деяний на море становится очевидным, что данный механизм будет